

ด่วนที่สุด



ที่ ขพ ๐๐๒๓.๔/๖๕๗

ถึง อำเภอ ทุกอำเภอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพร เทศบาลเมืองชุมพร เทศบาลเมืองหลังสวน และเทศบาลเมืองท่ายาง

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้ง เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการท้องถิ่น (ฉบับที่...) พ.ศ...(เพิ่มเติม) เนื่องจากในขั้นการเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณาแนวทางหรือมาตรการอื่น เพื่อแก้ไขปัญหาตามที่เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอย่างครบถ้วนรอบด้าน ซึ่งอาจมีความเหมาะสมกว่าหรือมีผลกระทบน้อยกว่า ให้สอดคล้องกับรายจ่ายที่อาจเพิ่มขึ้น จึงเห็นควรกำหนดเพิ่มว่า บำนาญปกติให้จำกัดจำนวนอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย ไว้ในมาตรา ๓๒ ของพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และหนังสือเรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่...) พ.ศ...(ประเด็นการนำสิทธิบำเหน็จตกทอดนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน) เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไปผู้รับบำนาญจำนวนมากประสบปัญหาทางการเงินในการดำรงชีพ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิบำเหน็จตกทอดนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้ จึงได้กำหนดการรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th)

จังหวัดชุมพร จึงขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในจังหวัด เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๙๕๐ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๔๙๘๑ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๘ ตามที่แนบมาพร้อมนี้ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดได้ทาง www.cpnlocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ”



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐-๗๗๕๐-๒๔๘๗ ต่อ ๑๔



ที่ มท. ๐๘๐๕.๕/ว ๕๙๘๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กม. ๑๐๓๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ประเด็นการนำสิทธิบำเหน็จตกทอดนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท. ๐๘๐๕.๕/ว ๑๘๓๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท. ๐๘๐๕.๕/ว ๑๙๕๐ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ประเด็นการนำสิทธิบำเหน็จตกทอดนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน)

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ยกร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยขยายเขตการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นไม่เกินร้อยละสิบเพื่อเป็นหลักประกันในการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกำหนดเพิ่มเติมว่าบำนาญปกติให้จำกัดจำนวนอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากสภาวะเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไป ผู้รับบำนาญจำนวนมากประสบปัญหาทางการเงินในการดำรงชีพ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิบำเหน็จตกทอดนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้ เพิ่มเติมอีกประเด็นหนึ่ง และได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ประเด็นการนำสิทธิบำเหน็จตกทอดนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน) โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) จึงขอความร่วมมือท่านแจ้งให้ส่วนราชการในจังหวัด อำเภอทุกอำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัด เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจโท

(ภพชนก ชลาณเคราะห์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dl.go.th



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(ประเด็นการนำสิทธิบำเหน็จตกทอดนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน)

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. กำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้ ซึ่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ กำหนดว่า ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชนและนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน มาตรา ๑๓ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้วิธีการอย่างหนึ่ง หรือหลายวิธีด้วยก็ได้ และมาตรา ๑๔ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย ไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

๒.๑ กำหนดให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพสามารถนำสิทธิบำเหน็จตกทอดนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้

๒.๒ กรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงินจนต้องบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดนั้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินให้สถาบันการเงินเท่ากับจำนวนที่ถูกบังคับแต่ไม่เกินจำนวนสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ ทั้งนี้ ให้จ่ายจากงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด

๒.๓ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินแก่สถาบันการเงินไปแล้วตามข้อ ๒.๒ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่ราชการส่วนท้องถิ่นได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่อาจหักได้ ให้เรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้นแทน

๒.๔ กรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักประกันในการประกันการกู้เงินแล้ว ภายหลังได้กลับมารับราชการใหม่และใช้สิทธินั้นเวลาราชการในการคำนวณบำเหน็จบำนาญในครั้งก่อนต่อเนื่องกับการรับราชการในครั้งหลังนี้ เมื่อออกจากราชการในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักประกันในการประกันการกู้เงิน โดยให้กันเงินจำนวนดังกล่าวไว้ หากสัญญาสิ้นสุดลงแล้วจึงจะคืนเงินจำนวนดังกล่าวให้

๒.๕ กำหนดให้กรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักประกันในการประกันการกู้เงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีภาระบังคับเกี่ยวกับสิทธิในบำเหน็จตกทอดนั้น ให้ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ แต่หากมีการบังคับเกี่ยวกับสิทธิดังกล่าว ให้มีสิทธิได้รับเท่าจำนวนที่เหลือหลังจากหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินแล้ว

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

๓.๑ ผู้รับบำนาญหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพและครอบครัวสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้สะดวกและมั่นคงมากขึ้น โดยสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่ตนพึงได้รับมาใช้เป็นหลักประกันในการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ช่วยให้มีสภาพคล่องทางการเงิน สามารถนำเงินไปใช้จ่ายในการดำรงชีพ การรักษาพยาบาล หรือลงทุนในกิจกรรมที่สร้างรายได้เพิ่มเติม ทั้งนี้ ยังช่วยลดภาระทางการเงินของครอบครัว และเสริมสร้างคุณภาพชีวิตให้ดียิ่งขึ้น

๓.๒ สถาบันการเงินได้รับประโยชน์จากการมีหลักประกันที่มั่นคงและเชื่อถือได้ เนื่องจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดถือเป็นหลักประกันที่มีความแน่นอนและมีความเสี่ยงต่ำ จึงช่วยลดโอกาสเกิดหนี้เสียและเพิ่มความมั่นใจในการให้กู้เงิน นอกจากนี้ ยังเป็นการเปิดตลาดให้ผู้กู้เงินกลุ่มใหม่ที่มีศักยภาพสูงและมีความน่าเชื่อถือ ซึ่งจะช่วยเพิ่มรายได้และเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับธุรกิจสถาบันการเงินในระยะยาว

๓.๓ ช่วยให้เงินหมุนเวียนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจในวงกว้าง เนื่องจากผู้รับบำนาญหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพสามารถนำเงินไปใช้จ่าย ลงทุน หรืออุปโภคบริโภค ส่งผลให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจระดับชุมชนและระดับประเทศ เพิ่มการหมุนเวียนของเงินและช่วยสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างต่อเนื่อง

๔. ปัญหาอุปสรรคและสถิติการบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้โดยเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วนและปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ เนื่องจากสถานะเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไป ผู้รับบำนาญจำนวนมากประสบปัญหาทางการเงินในการดำรงชีพ

ในการนี้...

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อร่างพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติบำนาญข้าราชการ
ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘
ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th)
หรือตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

ร้อยตำรวจโท



(ภพชนก ชลานุเคราะห์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

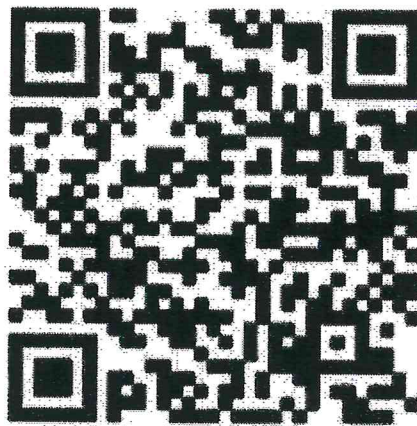
เอกสารแนบท้าย

ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ

ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ประเด็นการนำสิทธิบำเหน็จตกทอดนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์
ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน) ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

QR Code สำหรับการแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ประเด็นการนำสิทธิบำเหน็จตกทอดนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์
ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน) ทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)



QR Code สำหรับการแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ประเด็นการนำสิทธิบำเหน็จตกทอดนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์
ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน) ทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th)

