

ด่วนที่สุด

ที่ ขพ ๐๐๒๓.๔/ว ๕๐๐๙



ศาลากลางจังหวัดชุมพร
ถนนไตรรัตน์ ขพ ๘๖๐๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการนับเวลาในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกของผู้ว่าราชการจังหวัด

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกเทศมนตรีเมืองชุมพร และนายกเทศมนตรีเมืองหลังสวน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดชุมพร ด่วนที่สุด ที่ ขพ ๐๐๒๓.๔/ว ๔๙๘๒ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๐๖

ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดชุมพรแจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก เพื่อพิจารณา
ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว นั้น

จังหวัดชุมพรพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ให้นับเวลาในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกเป็นไปตาม
เจตนารมณ์แห่งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการนับเวลาในการประชุมสภา
เทศบาลครั้งแรกให้เทศบาลทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติต่อไป ดังนี้

๑. ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ดำเนินการภายในระยะเวลา “นับแต่” การจัดประชุมสภาเทศบาล
ครั้งแรกภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ให้ถือหลักว่าวันถัดจากวันประกาศผล
การเลือกตั้ง เป็นวันแรกในการนับระยะเวลา โดยวันประกาศผลจะไม่นับรวมอยู่ในระยะเวลาดังกล่าว ตามบทบัญญัติ
ของมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๑๙๓/๓ แห่งประมวลกฎหมาย
แพ่งและพาณิชย์ และแนวคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๓๐๒๖/๒๕๑๗ และที่ ๙๕๐/๒๕๐๘ เช่น หากคณะกรรมการ
การเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ ให้นับวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๘
เป็นวันแรกของระยะเวลา ๑๕ วัน ดังนั้น เมื่อกฎหมายว่าด้วยเทศบาลมิได้กำหนดวิธีนับระยะเวลาไว้โดยเฉพาะ
จึงต้องพิจารณาตามกฎหมายข้างต้น

๒. สำหรับกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องเรียกประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก
ภายใน ๑๕ วัน และกรณีที่นายกเทศมนตรีต้องแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่
ประกาศผลการเลือกตั้ง ให้ถือหลักการนับวันตามข้อ ๑. เช่นเดียวกัน กรณีดังกล่าวให้ถือเป็นระยะเวลา
เร่งรัด ไม่ใช่ระยะเวลาเคร่งครัด ซึ่งหากมีเหตุสุดวิสัยหรือล่วงพ้นระยะเวลาดังกล่าวไปแล้ว ยังคงสามารถ
ดำเนินการให้มีการเปิดประชุมสภาเทศบาลหรือนายกเทศมนตรียังสามารถแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลได้
ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยไม่ถือเป็นการขัดต่อกฎหมาย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย
ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดได้ทาง www.cpnlocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบลทราบ
และถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

๗

(นางวิษญา สุขกระจ่าง)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

ท้องถิ่นจังหวัดชุมพร ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร

กค ๑

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๖๖



สธจ.ชมพร

เลขที่ ๕๒๕๐
วันที่ 10 มิ.ย. 2568

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการนับเวลาในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกของผู้ว่าราชการจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๑๑๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด และเทศบาลเพื่อทราบและถือปฏิบัติอย่างถูกต้อง และภายหลังได้รับการสอบถามจากหลายจังหวัด กรณีการดำเนินการจัดให้มีการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก โดยผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลได้มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เพื่อให้ที่ประชุมสภาเทศบาลได้ดำเนินการเลือกประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล เลขานุการสภาเทศบาล และกำหนดสมัยประชุมสภาสามัญประจำปี จึงมีประเด็นในทางปฏิบัติว่าภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล จะนับวันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้ง หรือจะต่อนับหนึ่งในวันรุ่งขึ้น นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า กรณีการนับระยะเวลาของผู้ว่าราชการจังหวัดที่ต้องกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลมาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล การที่กฎหมายกำหนดว่า “นับแต่” วันประกาศผลการเลือกตั้งเป็นเพียงการกำหนดที่จะต้องเริ่มนับเมื่อใดเท่านั้นเมื่อรู้วันนับแต่เมื่อใดแล้ว วันเริ่มต้นนั้นจะไม่นับรวมเป็นระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดแต่นับหนึ่งในวันรุ่งขึ้นและมีให้นับวันแรกแห่งระยะเวลานั้นรวมเข้าด้วยตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ อันสอดคล้องกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา ๑๙๓/๓ ประกอบแนวคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๓๐๒๖/๒๕๑๗ และแนวคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๙๔๐/๒๕๐๘ เมื่อกฎหมายว่าด้วยเทศบาลไม่ได้กำหนดไว้เป็นการเฉพาะการนับระยะเวลาจึงต้องพิจารณาตามกฎหมายข้างต้น ดังเช่นพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑ กำหนดให้จัดการเลือกตั้งภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระ ซึ่งเทศบาลครบวาระในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นวันสุดท้ายของระยะเวลาภายใน ๔๕ วันนับแต่วันครบวาระ โดยเป็นการเริ่มนับในวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๘ อันเป็นวันถัดจากวันครบวาระ จะเห็นว่าการนับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้ง หรือนับแต่วันครบวาระ ล้วนแต่เป็นการนับในวันรุ่งขึ้นของวันครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ดังนั้น หากข้อเท็จจริงคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในวันใด การเริ่มนับระยะเวลาภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลจึงต้องเริ่มนับหนึ่งในวันรุ่งขึ้น เช่นหากคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ ภายใน ๑๕ วันนับแต่ประกาศผลการเลือกตั้งจึงต้องเริ่มตั้งแต่วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

/เป็นวันแรก ...

เป็นวันแรก อีกทั้งการที่กฎหมายกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องให้สมาชิกสภาเทศบาลมาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เป็นระยะเวลาเร่งรัดไม่ใช่เวลาเคร่งครัดที่แม่เลยกำหนดระยะเวลาภายใน ๑๕ วันยังจำเป็นต้องดำเนินการให้มีการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก อย่างไรก็ตามก็ดี กรณีดังกล่าวนี้ใช้บังคับกับการที่นายกเทศมนตรีต้องแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีด้วยเช่นกัน จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติดังกล่าวให้จังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายณัฏฐา โฆษาศิวไลซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์